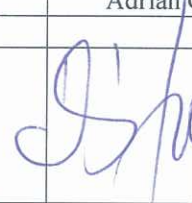


UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 1/8

Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu

	Elaborat	Verificat	Aprobat	
Departament		Comisia de jurisdicții, incompatibilități, validări și conflicte de interese a Senatului	Senatul UCB	
Nume		Președinte comisie, Conf. univ. dr. Titu Ionașcu	Președinte Senat, Prof. univ. dr. Adrian Gorun	Cancelar General Senat Prof. univ. dr. Ștefan Ghimiși
Data		22.11.2012	24.11.2012	
Semnătura				



Avertisment: Utilizarea, reproducerea completă sau parțială a prezentului document fără acordul scris al Directorului Departamentului Management Integrat al UNIVERSITATII CONSTANTIN BRANCUSI TG-JIU, constituie o violare a drepturilor de autor și este sancționată conform legislației aplicabile în vigoare.

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRÂNCUȘI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 2/8

1. Scopul procedurii
2. Domeniul de aplicare al procedurii
3. Definiții și prescurtări
4. Documente de referință
5. Responsabilități
6. Descrierea activității
7. Înregistrări/ Documente/ Formulare
8. Diagrama de flux a procesului

1. Scopul procedurii

Aspecte conceptuale

1. Oportunitatea și legalitatea sunt elementele esențiale prin care se definește validitatea unui act administrativ.

✓ Oportunitatea indică momentul optim în care un act administrativ *trebuie* adoptat, precum și *necesitatea* adoptării actului. De aceea, trebuie justificat și previzionat:

- de ce actul *este necesar*;
- care este *temeiul de actualitate al actului*;
- *ce schimbări produce actul*;
- care sunt *dificultățile în implementare*;
- care sunt *resursele implicate și disponibile*;
- care sunt *riscurile și vulnerabilitățile*;
- prin ce *mijloace se implementează*;
- dacă actul *este sau nu oportun* din punct de vedere al momentului (dacă nu intervine tardivitatea sau anticiparea prematură);
- cine răspunde pentru inoportunitate.

Deci, *oportunitatea* indică, deopotrivă:

- a) *necesitatea și actualitatea necesității*;
- b) *resursele și mijloacele pentru implementare*;
- c) o estimare a consecințelor elaborării (schimbări privind organizarea și funcționarea instituției; consecințe economice, morale, politice și profesionale);
- d) asumarea și răspunderea;
- e) feed-back-ul decizional.

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 3/8

2. *Legalitatea* este condiția de validitate care indică *temeinicia juridică* a actului administrativ.

✓ În termeni cvasi-general, principiul legalității presupune respectarea «legii», adică obligativitatea conformității conținutului actului administrativ normativ cu normele emise de autoritățile publice ierarhic superioare, precum și cu normele proprii, precum și conformitatea conținuturilor actelor administrative individuale cu actele normative în vigoare.

✓ Legalitatea indică:

- a) respectarea competenței emitentului: competență materială, competență teritorială, competență personală, competență temporală;
- b) respectarea ierarhiei normelor, în așa mod încât, normele inferioare să *respecte obligatoriu* normele superioare. Ierarhia implică și primordialitatea actelor emise de autoritățile/structurile colegiale față de cele personale. În formă descrescătoare, ierarhia normelor este:
 - norme constituționale;
 - legi și acte normative cu caracter de lege (ordonanțe de urgență, legi adoptate prin asumarea răspunderii guvernului, ordonanțe – emise în temeiul unei legi de abilitare);
 - hotărârile de guvern;
 - actele cu caracter normativ și individual emise de miniștri și conducătorii autorităților publice centrale;
 - hotărâri ale consiliilor județene, municipale, orășenești, comunale;
 - Carta universitară;
 - hotărâri ale Senatului;
 - hotărâri ale Biroului Senatului;
 - hotărâri ale Consiliului de Administrație;
 - decizii;
 - notificări emise de funcțiile unipersonale.
- c) indicarea cu exactitate a textului legal prin care este conferită competența emițătorului (întemeiere juridică 1);

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 4/8

- d) indicarea actului normativ superior care reglementează domeniul (întemeiere juridică 2);
- e) logică juridică inerentă în structura actului.

NOTE:

- Oportunitatea se asumă de către emitent și se răspunde pentru eventualele motive de inoportunitate în fața organismelor colegiale;
- Sancțiuni: actele inoportune *se revocă* de către autoritatea ierarhic superioară emitentului (ca regulă generală în Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu, actele administrative se revocă de către organismele colegiale);
- Legalitatea se asumă de către Departamentul Juridic (cu consultarea structurilor de resort din Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu) și emitent. Hotărârile Senatului sunt asumate din punct de vedere al legalității de către președintele Comisiei juridice și președintele Senatului;
- Sancțiuni: actele ilegale se anulează de către autoritatea ierarhic superioară sau instanța competentă.

2. Domeniul de aplicare al procedurii

- 2.1. Procedura se aplică în Universitatea "Constantin Brâncuși", la nivelul tuturor componentelor.

3. Definiții și prescurtări

Nu sunt cazuri.

4. Referințe normative

1. Legea Educației nr. 1/2011
2. Carta Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu aprobată de către Senatul Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu;
3. Regulamentul de organizare și funcționare a Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu
4. Regulamentul de organizare și funcționare a Senatului Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu.

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 5/8

5. și 6. Responsabilități și Descrierea procesului

I. Aspecte procedurale

- Regulă generală: Actele cu caracter normativ intră în vigoare și produc efecte juridice din *momentul publicării*, actele administrative individuale intră în vigoare și produc efecte juridice din *momentul comunicării*.

Publicarea se realizează cel puțin prin una din următoarele forme:

- în buletinul informativ al Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu;
- într-un cotidian sau un săptămânal;
- prin utilizarea mijloacelor electronice;
- prin afișaj în locuri vizibile, special amenajate.

Comunicarea se realizează prin poștă, la domiciliul, reședința declarată obligatoriu sau la adresa indicată de fiecare angajat la Departamentul Personal al Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu.

- Condiții de îndeplinit:
 - anterioare emiterii: avizările (avizările facultative, consultative, conforme):
 - pentru hotărârile Senatului și Biroului Senatului: avize facultative ale compartimentelor de resort, funcție de conținutul reglementat; avize consultative ale comisiilor de specialitate care gestionează domeniul reglementat; avize conforme ale Comisiei pentru jurisdicții, incompatibilități, validări și conflicte de interese;
 - pentru Consiliul de Administrație: avize facultative ale compartimentelor de resort, avize consultative ale decanilor și/sau structurilor departamentale, avize conforme ale cancelarului general al Senatului și consilierului juridic;

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 6/8

- pentru rector: avize facultative ale compartimentelor de specialitate; avize consultative ale decanilor și directorilor structurilor departamentale, avize conforme ale Compartimentului juridic și vicepreședintelui Senatului;
- pentru decani, directorii structurilor departamentale: avize facultative ale departamentelor, consultative ale consiliilor facultăților, conforme ale vicepreședintelui Senatului și Consiliului de Administrație;
- directorii de departamente: consultative ale prodecanului și conforme ale decanului;
- b) condiții concomitente: condiții de quorum, majoritate, tehnică juridică de redactare;
- c) posterioare emiterii: *aprobările, confirmările* (validările).

Sunt supuse aprobării/confirmării:

- actele Biroului Senatului, confirmate de către Senat;
- actele comisiilor Senatului, aprobate de Biroul Senatului și confirmate de Senat; nu sunt supuse aprobării Biroului Senatului actele Comisiei pentru jurisdicții, incompatibilități, validări și conflicte de interese.
- actele decanilor și directorilor structurilor departamentale, aprobate de către Consiliul de Administrație și confirmate de Biroul Senatului;
- actele Consiliului de Administrație aprobate și confirmate de Senat;
- actele rectorului – aprobate de Consiliul de Administrație și confirmate de Senat;
- actele directorilor de departamente – aprobate de decani și confirmate de consiliul facultății;
- actele consiliilor facultăților și structurilor departamentale: aprobate de Consiliul de Administrație și confirmate de Biroul Senatului;
- actele președintelui Senatului, aprobate și confirmate de Senat și contrasemnate de președintele Comisiei pentru jurisdicții, incompatibilități, validări și conflicte de interese și cancelarul general al Senatului.

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 7/8

3. *Forma consacrată* a actelor administrative este forma scrisă. Fiecare act supus adoptării va fi însoțit de avizele stipulate pentru fiecare entitate enumerată mai sus.

Actele emise în procedură de urgență (procedură ce trebuie justificată), se exceptează de la procedura avizelor facultative și consultative și produc efecte din momentul publicării/comunicării. Ele au caracter temporar, până la obținerea avizelor și până la momentul aprobării și confirmării. În condițiile aprobării/confirmării, devin definitive. Dacă nu sunt aprobate/confirmate, actele încetează să mai producă efecte juridice (devin nule de drept).

Toate celelalte acte adoptate în Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu intră în vigoare (prin publicare și/sau comunicare) numai dacă sunt întrunite cumulativ condițiile procedurale anterioare, concomitente și posterioare adoptării lor.

Pentru toate situațiile, exceptând situațiile de urgență justificată, *funcțiile executive vor întreprinde demersurile necesare* pentru a-și proiecta la timp domeniile ce urmează a se reglementa. Proiecțiile privind actele administrative necesar a fi adoptate se realizează pe intervale temporale: anual, semestrial, lunar.

4. *Actele administrative cu caracter individual* sunt puse în executare prin decizie a rectorului (exemplu: acte privind avansarea profesională, încadrarea în muncă, drepturi salariale ale persoanei, sancțiuni disciplinare, constituirea unor comisii etc.).

Aceste acte vor respecta condițiile prezentate mai sus. Fiecare punct de pe ordinea de zi a organismelor colegiale va fi însoțit de documentația aferentă și proiectul de hotărâre.

UNIVERSITATEA „CONSTANTIN BRANCUSI” DIN TG-JIU	PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ REFERITOARE LA PROCESUL	COD: PO-13
	Condiții de oportunitate și legalitate a actelor emise de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu-Jiu	Ediția: 1
		Revizia: 0
		Pagina: 8/8

Considerații finale:

Prezenta procedură a fost aprobată în ședința Senatului Universității „Constantin Brâncuși” din data de 24.11.2012.